



Programas sociales y Objetivos de Desarrollo del Milenio en México

Informe sobre los programas sociales federales y estatales y su vinculación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio

8 Diciembre 2010



Contenido

	Página
Presentación	3
Introducción	4
México y los Objetivos de Desarrollo del Milenio	7
Los programas sociales y la adopción de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en las entidades federativas	9
Iniciativa para el Fortalecimiento de la institucionalidad de los Programas Sociales (IPRO)	9
Vinculación entre los programas sociales incorporados en IPRO y los Objetivos de Desarrollo del Milenio	10
Resultados globales de la vinculación	13
Conclusiones	28
Recomendaciones	29
Anexo 1 Nota metodológica	31
Anexo 2 Requerimientos de información de los programas sociales en IPRO para vincularlos con los Objetivos del Desarrollo del Milenio	33
Referencias bibliográficas	37



Presentación

En el marco del convenio de colaboración celebrado entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y Transparencia Mexicana para fortalecer la agenda anticorrupción en los temas de desarrollo social, se lanzó la Iniciativa para el fortalecimiento de la institucionalidad de los programas sociales (IPRO), es en el marco de IPRO que se presenta este informe sobre la vinculación que existe entre éstos, y los Objetivos de Desarrollo del Milenio de Naciones Unidas (ODM's).

PNUD y Transparencia Mexicana deciden elaborar esta investigación al ser los programas sociales la manera en que se decide bajar parte de la política social del país, la que hace a la atención a las personas más pobres y vulnerables, por otro lado los Objetivos de Desarrollo del Milenio están enfocados al desarrollo de los derechos básicos de esta población, por lo que de manera natural, la mayor parte de los programas sociales debieran estar alineados con estos Objetivos.

A partir del sistema de información de IPRO que contiene 825 programas sociales de 7 dependencias federales del país y de 26 entidades federativas, que de manera voluntaria incorporaron su información a la plataforma, se realizó un cruce de información para conocer:

- a) La forma en que los programas federales y estatales se alinean con cada uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)
- b) Los niveles de participación social, transparencia, rendición de cuentas y fiscalización de cada uno de los ODM
- c) Identificar los ODM que no tienen programas sociales asociados a su cumplimiento, vacíos, insuficiencias y rezagos.

El objetivo de IPRO es aportar al fortalecimiento de la institucionalidad de los programas sociales a partir de 20 atributos mínimos, por lo que esta investigación permitió también conocer los niveles de institucionalidad de los programas sociales del país de acuerdo con los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

El informe que se presenta como parte de la celebración del Día Internacional contra la Corrupción, contiene los principales resultados de este esfuerzo, para conocer más a fondo los aportes que cada entidad federativa y dependencias federales hacen para el cumplimiento de los compromisos asumidos en esta materia, se pone a disposición del público la información desagregada en la plataforma de IPRO en su sitio web: www.programassociales.org.mx.



De los 825 programas sociales en IPRO, el 86% estuvieron asociados a uno o más Objetivos de Desarrollo del Milenio, lo cual señala una alineación entre ambos, no se sabe qué tanto aportan al avance en el cumplimiento de las metas, pero seguramente al ser los programas sociales los más cercanos a los ODM's, el aporte es sustantivo, pero en todo caso no es el objetivo de este informe.

A partir del mes de noviembre del año 2010, la plataforma de información de IPRO fue ampliada ya que se agregó a la base de información un atributo más de los programas sociales que está relacionado con el vínculo que existe con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, de esta forma al incorporar nuevos programas sociales, se deberá buscar la asociación, en caso de existir, de éstos con los ODM's. El primer estado que introdujo la información sobre la vinculación de sus programas sociales a los ODM's fue Tabasco.

Esperamos que este informe aporte a los esfuerzos que en esta materia realizan el gobierno federal y los gobiernos estatales.

Introducción

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio representan las *“necesidades humanas y los derechos básicos que todos los individuos del planeta deberían poder disfrutar: ausencia de hambre y pobreza extrema; educación de buena calidad, empleo productivo y decente, buena salud y vivienda; el derecho de las mujeres a dar a luz sin correr peligro de muerte; y un mundo en el que la sostenibilidad del medio ambiente sea una prioridad, y en el que tanto mujeres como hombres vivan en igualdad”*¹. Para el cabal cumplimiento de esos propósitos es necesaria la colaboración internacional, regional y al interior de las naciones que se traduzca en políticas, estrategias, programas y acciones concretas en el ámbito del desarrollo social.

La base de los Objetivos de Desarrollo del Milenio es una serie de compromisos derivados de la Resolución aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su Quincuagésimo quinto periodo de sesiones celebrado en septiembre del año 2000² específicamente en los apartados III y IV que comprenden los numerales 11 al 23.

En aquella fecha la Asamblea General de las Naciones Unidas consciente, de la proporción y dimensiones de la pobreza en el mundo, propuso una alianza

¹ Informe de los Objetivos de Desarrollo del Milenio 2010, Naciones Unidas (Prólogo de Ban Ki-Moon (Secretario General)

² Quincuagésimo quinto periodo de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, 8 de septiembre de 2000 (8ª. Sesión plenaria).



mundial ante la presencia de 147 Jefes de Estado y de Gobierno y 189 países para aprobar la denominada Declaración del Milenio.

Esta alianza mundial fue respaldada en la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, celebrada en la Ciudad de Monterrey, México, en marzo del 2002³ y reafirmada por la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible celebrada en Johannesburgo, Sudáfrica, en agosto de ese mismo año⁴.

Según el Informe de los Objetivos de Desarrollo del Milenio 2010 presentado por las Naciones Unidas⁵ a mediados del presente año, reporta que a cinco años de la fecha para dar cumplimiento a las metas concretas hay algunos avances importantes pero que éstos son irregulares y que, si no se hay un esfuerzo renovado, muchos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio probablemente no se cumplirán en muchas regiones del mundo.

Señala que hay amenazas de que los avances logrados hasta la fecha se vuelvan más lentos en ciertos sectores y, en algunos casos, pueden revertirse debido principalmente a la crisis económica que ha afectado a la economía mundial.

Por otro lado, el cambio climático y el consecuente efecto en el aumento de los desastres, tanto en frecuencia como en magnitud, incrementa el riesgo de muerte, minusvalía y pérdidas económicas de la población más pobre.

Se da cuenta de que el número de personas mal nutridas sigue aumentando, mientras que la reducción del hambre avanza lentamente en el mundo y que incluso se ha detenido o revertido en ciertas regiones.

En este sentido, se señala que aproximadamente uno de cada cuatro niños menores de 5 años tienen un peso por debajo del normal, principalmente a causa de falta de alimentos, mala calidad de la comida, falta servicios de saneamiento, carencia de agua, condiciones de salud inadecuadas, y una situación precaria en materia de higiene.

Se estima que los efectos de la crisis financiera global probablemente persistirán por un tiempo más largo de los previsto y, que por lo tanto, los niveles de pobreza serán mayores en el 2015 de lo que serían si la crisis económica mundial no se hubiera producido.

³ Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, Monterrey, México, marzo, 2002.

⁴ Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible celebrada en Johannesburgo, Sudáfrica, agosto, 2002.

⁵ Informe de los Objetivos de Desarrollo del Milenio 2010, Naciones Unidas.



Por lo que respecta a la Región de América Latina y el Caribe, si bien algunos países han cumplido varias de las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, otros están avanzando de manera satisfactoria, pero a algunos países les va a resultar difícil alcanzarlas si mantienen el mismo ritmo para el año 2015⁶.

En lo que respecta a la reducción de la pobreza extrema en la región se informa que se había logrado hasta el año 2008 un avance del 85 por ciento, destacando Brasil y Chile que han cumplido con la meta y Perú que va en camino a alcanzarla. Sin embargo, la aparición de la crisis económica global iniciada en ese mismo año, pone en riesgo los logros conseguidos y ha frenado la tendencia positiva de los primeros años del presente siglo.

El informe destaca la persistencia de mayores niveles de pobreza en los grupos de población vulnerable como los infantes, las mujeres, los indígenas y los afrodescendientes, especialmente los que viven en las áreas rurales de los países que conforman la región.

En el periodo entre 1990 y hasta el año 2008, el informe señala que la meta referida a lograr el empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos, había indicadores que mostraban una evolución relativamente favorable, aunque se observaban avances nulos de la productividad, faltaba una mejora en las remuneraciones y la concentración del ingreso se mantenía.

En lo que respecta a educación, se informa que la mayoría de los países de la región presentan tasas de matriculación de alrededor del 90 por ciento en educación primaria y ahora corresponde avanzar en la cobertura de la educación secundaria. Sobre la igualdad de género, se indica que las brechas entre los hombres y las mujeres han bajado en la región y en materia de salud se reportan avances, aunque se apunta que el progreso es muy desigual y heterogéneo y para algunos indicadores de las metas es insuficiente.

Por lo que se refiere a la búsqueda de garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, se dice que ha disminuido el consumo de sustancias que impactan la capa de ozono, que han aumentado la superficie de áreas protegidas y que se ha avanzado en la cobertura de los servicios de agua potable y de saneamiento, pero, se reporta que la región muestra las tasas de deforestación más altas del mundo y que las emisiones de dióxido de carbono han crecido de manera sostenida en los últimos años.

⁶ El progreso en América Latina y el Caribe hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Desafíos para lograrlos con igualdad, CEPAL, julio 2010.



México y los Objetivos de Desarrollo del Milenio

Las cifras oficiales reportadas por México hasta el año de 2006 del presente siglo⁷, daban cuenta de que la pobreza se había reducido de manera constante a partir de 1996, cuando se situó en quince millones la cantidad de mexicanos y mexicanas que vivían en esa situación.

La tendencia a la baja de los indicadores de pobreza se atribuía, según el Informe referido, gracias entre otros elementos, al entorno macroeconómico y fiscal sano que había generado menores tasas inflacionarias y un impacto positivo sobre los salarios reales y en el poder de compra de los hogares. Se había impulsado un mercado crediticio dirigido primordialmente al crédito, al consumo y al hipotecario.

Asimismo se atribuían los logros, a las transferencias focalizadas por parte del Gobierno Federal que traían como consecuencia un incremento en el ingreso de las personas pobres y una mejora en las capacidades de ese grupo de población, para que accedieran a empleos mejor remunerados.

En materia educativa se daba cuenta de que la meta de cobertura en primaria se había cumplido, aunque también se aclaraba, que existían grupos de población que aún se mantenían rezagados como el caso de los migrantes y los indígenas. El informe menciona que los retos más importantes consistían en aumentar la cobertura en los siguientes niveles educativos (superiores a la primaria), así como en mejorar la calidad del sistema educativo.

Por lo que respecta a la equidad de género en la educación se daba como una meta cumplida en prácticamente todos los niveles educativos.

En el campo de la salud, destacaban los avances logrados en la reducción de la mortalidad infantil, también se hacía hincapié en haber logrado detener y luego reducir la presencia del VIH/SIDA, el paludismo y la tuberculosis. Se señalaba que en los primeros cinco años del presente siglo se había logrado la reducción de la mortalidad materna de manera significativa.

Las metas ambientales, se expresaba, que habían sido objeto de atención mediante la generación de políticas y programas innovadores, como el pago de derechos ambientales que protegen al medio ambiente y al mismo tiempo apoyan a la población que habita en el campo.

⁷ Los Objetivos de Desarrollo del Milenio en México: Informe de Avance 2006. Publicado por el Gabinete de Desarrollo Humano y Social y la Comisión Intersecretarial de Desarrollo Social, 2006.



En el Avance del Informe de los Objetivos de Desarrollo del Milenio se indicaba que se habían creado áreas naturales protegidas y de conservación de la vida silvestre, y que se habían elaborado inventarios y sistemas de información ambiental propios de los países más avanzados en la materia. Sin embargo, también se señalaba que a pesar de las acciones tomadas, no se habían logrado detener ni revertir el deterioro ambiental acumulado.

Los avances anteriores que efectivamente marcaban una tendencia positiva en términos generales, requieren ahora ser evaluados para registrar el efecto que tuvieron como consecuencia de la crisis económica que vivió México a partir del último trimestre del año 2008 y todo el año 2009, cuando la economía cayó en 6.5 por ciento.

Es probable que la tendencia de algunos indicadores haya sufrido impactos negativos y que algunos de los avances en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, estén siendo afectados por la crisis económica, en cambio, también la posibilidad en algunos casos concretos los programas sociales que opera el Estado mexicano hayan logrado nulificar los efectos adversos de la crisis.

Por todo lo anterior, es importante que el Informe de México sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio para el año 2010 que actualmente se está trabajando de manera conjunta entre el PNUD y el Gobierno Mexicano, arroje los resultados que permitan evaluar con más precisión el punto en que se encuentra México y de allí derivar las estrategias a poner en práctica para el periodo 2011-2015 y estar en condiciones, como país, de cumplir satisfactoriamente con los objetivos del Milenio.

Con el propósito de identificar y traducir los compromisos, asumidos por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su Sexagésimo quinto periodo de sesiones celebrado en septiembre del 2010⁸, para ser aplicados por los países en particular y buscando aquellas acciones que pueden ser puestas en práctica en el ámbito local de los países como en el caso de México, a nivel de entidad federativa o en el ámbito municipal o demarcación administrativa (Distrito Federal), se hizo una revisión exhaustiva de esos compromisos que sirviera de guía para contrastarla con la operación de los programas sociales inscritos en la plataforma de la Iniciativa para el Fortalecimiento de de la Institucionalidad de los Programas Sociales (IPRO).

⁸ Resolución aprobada por Asamblea General de las Naciones Unidas en su Sexagésimo quinto periodo de sesiones, Naciones Unidas, septiembre de 2010.



Los programas sociales y la adopción de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en las entidades federativas

La heterogeneidad y desigualdad existentes en la población mexicana, así como las características políticas, económicas y sociales de cada una de las entidades federativas en México, han generado una oferta variada de políticas y programas sociales que buscan dar atención a segmentos poblacionales muy diferentes entre sí y específicos.

Por otro lado, la operación de los programas sociales federales en los ámbitos locales, combinados con los programas sociales que ponen en práctica los gobiernos de cada una de las entidades federativas, genera problemas de organización y una política social poco ordenada e integral, probablemente como resultado de la propia estructura programática del Gobierno Federal y los gobiernos locales, lo cual da como resultado una acción gubernamental que carece de mecanismos suficientes para articular las acciones de manera global.

Iniciativa para el Fortalecimiento de la institucionalidad de los Programas Sociales (IPRO)

La Iniciativa para el Fortalecimiento de la institucionalidad de los Programas sociales en México, surge como producto de un Convenio de colaboración suscrito entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD y Transparencia Mexicana.

El objetivo de IPRO es contribuir a reforzar los criterios de protección de los programas sociales mediante la creación de una plataforma de información pública, neutral e independiente, que establezca una serie de atributos y criterios mínimos de institucionalidad de la política social.

Son veinte los atributos y criterios mínimos de institucionalidad considerados los cuales una vez obtenidos se agrupan en cuatro categorías: a) Reglas de operación y otros lineamientos; b) mecanismos de transparencia y rendición de cuentas; c) mecanismos de control y fiscalización y; d) mecanismos de participación social.

La plataforma de información sistematiza y ordena los datos de los programas sociales que operan en el país, tanto los del Gobierno Federal como aquellos que son operados por las entidades federativas del país.

Para ello, esta iniciativa convocó a las 32 entidades federativas y a las dependencias y entidades federales que cuentan con programas sociales para



que, de manera voluntaria dieran de alta y registraran los programas sociales que están operando en beneficio de la población.

La información de los programas sociales se incorpora a través de un formato que los propios responsables de los programas sociales capturan en línea. El formato de captura contiene dos secciones: Sección I: Datos generales del programa y Sección II. Autodiagnóstico mínimo de institucionalidad.

Con esta plataforma de información se busca además, promover un foro de discusión y conocimiento sobre la importancia de la institucionalidad de los programas sociales.

El proyecto inició a mediados del año 2009 y al mes de noviembre de 2010 se han incorporado 825 programas sociales en el sistema de información de IPRO; de los cuales 776 corresponden a 26 entidades federativas del país y 49 de 7 dependencias y entidades de la Administración Pública Federal.

A pesar de que IPRO ya cuenta con una cobertura amplia de la información de los programas sociales, sería deseable que las dependencias federales faltantes pudieran incorporarse, especialmente aquellas que tienen como atribución prestar servicios fundamentales para la población como la Secretaría de de Salud y la Secretaría de Educación Pública, así como a las entidades federativas faltantes.

Vinculación entre los programas sociales incorporados en IPRO y los Objetivos de Desarrollo del Milenio

Para el análisis que se presenta a continuación se consideraron todos los programas sociales incorporados en IPRO, tanto de las dependencias federales, como de las entidades federativas, así como el total nacional.

La mayor parte de los programas sociales en IPRO (86%) tienen vinculación con uno o más de los ODM's, lo cual es sumamente importante, ya que habla de que están alineados y contribuyen a alcanzar las metas comprometidas, pero también, existen programas sociales vinculados a más de un Objetivo, lo que muestra la integralidad de los programas desarrollados por algunas entidades o dependencias federales para cubrir varias de las necesidades más apremiantes de la población.

Con el fin de buscar la vinculación que existe entre los programas sociales incorporados en IPRO, se listan a continuación los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio y las metas que presentan la posibilidad de vincularse a las características de los programas de desarrollo social de la plataforma de IPRO.

**Tabla 1
Objetivos y Metas de Desarrollo del Milenio**

Objetivo	Meta
1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre	1.A Reducir a la mitad (1990-2015) el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día
	1.B Alcanzar el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, incluidas las mujeres y los jóvenes
	1.C Reducir a la mitad (1990-2015) el porcentaje de personas que padezcan hambre
2. Lograr la enseñanza primaria universal	2.A Velar por que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria
3. Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer	3.A Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza antes del fin del año 2015
4. Reducir la mortalidad infantil	4.A Reducir en dos terceras partes (1990-2015), la mortalidad de los niños menores de 5 años
5. Mejorar la salud materna	5.A Reducir (1990-2015), la mortalidad materna en tres cuartas partes
	5.B Lograr, para 2015, el acceso universal a la salud reproductiva
6. Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades	6.A Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la propagación del VIH/SIDA
	6.B Lograr, para 2010, el acceso universal al tratamiento de la infección por VIH a quienes lo necesiten
	6.C Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves
7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente	7.A Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente
	7.B Reducir la pérdida de diversidad biológica logrando, para 2010, una reducción significativa en la tasa de pérdida
	7.C Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas que carezcan de acceso a agua potable
	7.D Haber mejorado considerablemente, para el año 2020, la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios
Objetivo	Meta
8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo (Para los fines de este estudio sólo se seleccionaron 2 metas)	8.E En cooperación con las empresas farmacéuticas, proporcionar acceso a los medicamentos esenciales en los países en desarrollo
	8.F En colaboración con el sector privado, velar por que se puedan aprovechar los beneficios de las nuevas tecnologías, en particular de las tecnologías de la información y de las comunicaciones



El método de trabajo que se desarrolló para encontrar la vinculación de los programas sociales incorporados por las entidades federativas y las dependencias federales a la plataforma de IPRO, y los Objetivos de Desarrollo del Milenio, consistió en una revisión exhaustiva del contenido de los compromisos asumidos por los países ante la Asamblea de las Naciones Unidas. Ello permitió contar con una referencia muy precisa que sirvió como elemento de contraste con el contenido de los programas sociales de la plataforma IPRO.

Se revisaron también de manera amplia las características más importantes de los programas sociales operados en las entidades federativas que tienen un extenso número de programas para conocer a detalle su contenido, como es el caso del Distrito Federal, Guerrero, Estado de México, Nayarit y alrededor 5 entidades más. Esta revisión permitió seleccionar las características que serían tomadas en cuenta para confrontarlas con las metas que tienen cada uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Como consecuencia de esta revisión y análisis de las características principales de ambas dimensiones de comparación, se seleccionaron los parámetros que sirvieron de contraste: en el caso de los Objetivos de Desarrollo del Milenio fueron los ocho objetivos y las Metas de cada uno de ellos y en el caso de los Programas sociales registrados en IPRO fueron el objetivo del programa, tipo de apoyo, población el objetivo, sector en que se ubica y otras características (Anexo 1).

Como resultado de este trabajo se elaboró una matriz con referentes definidos que sintetizan el vínculo que determina el grado de vinculación. Se realizó el procesamiento con una corrida de manera electrónica y se emitieron los primeros cuadros de vinculación.

Para garantizar que la asociación fuera lógica se hizo una revisión de cada uno de los objetivos que tienen los programas sociales de la plataforma IPRO y se identificó si efectivamente se vinculaba con las metas que de manera electrónica le fue asignada. Se hicieron las correcciones pertinentes y se volvieron a generar los cuadros de salida que establecen los grados de vinculación a nivel de cada uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Es preciso aclarar que un programa social registrado en la plataforma de IPRO, puede estar vinculado con varios objetivos y a la vez vincularse con alguna de sus metas o con todas. Esto es así porque la mayoría de los programas sociales tienen un diseño conceptual y operativo que no se propone como objetivo específico el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, aunque hay algunos programas sociales, muy pocos, que coinciden.



Por ello, el grado de vinculación está definido como el porcentaje de incidencias que se detectaron de cada uno de los programas sociales sobre las 17 metas consideradas para este estudio respecto a las incidencias totales.

Es importante señalar que este es sólo un ejercicio de búsqueda de las similitudes que en hay en los programas sociales y los Objetivos de Desarrollo del Milenio en cuanto a que existen acciones de atención a la población desarrolladas, parecidas a las recomendadas en los compromisos de los ODMs, pero el nivel de incidencia puede ser mucho, poco o nulo, sobre todo en aquellos programas incorporados a IPRO con poca cobertura poblacional, bajo presupuesto y de poca duración.

Resultados globales de la vinculación

El primer resultado que se obtuvo fue corroborar que **efectivamente hay una correlación entre los programas sociales que se operan a nivel federal y por las entidades federativas** ya que sus objetivos están orientados a la población más pobre. **Sólo el 14.0 por ciento del total de programas registrados en la plataforma de IPRO, no tuvo ninguna vinculación con las metas de desarrollo del Milenio.**

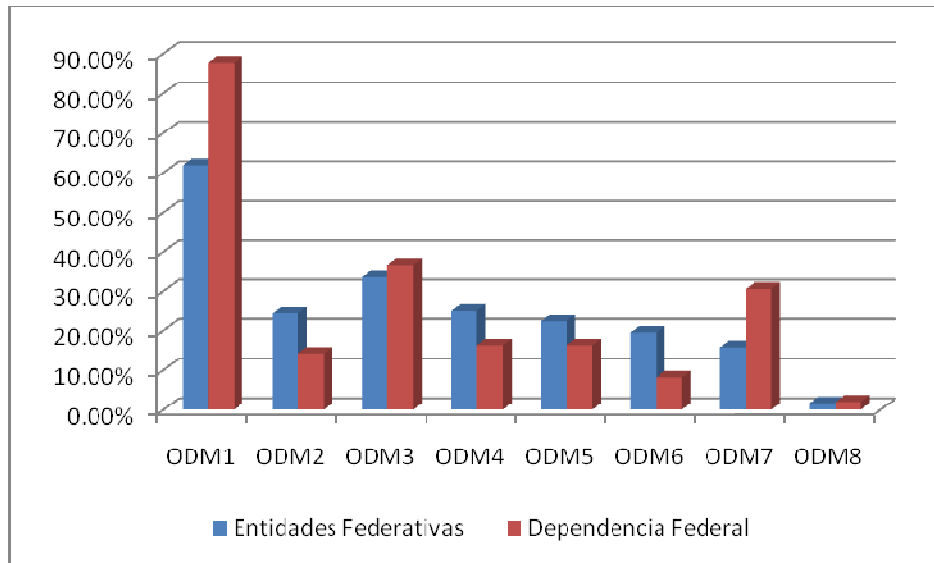
Así de los 825 programas sociales en IPRO, el 86% estuvo asociado a uno o más de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El ODM al que más se vincularon los programas sociales del país fue el ODM 1, con el 63.5% de los programas, seguido del ODM 3 con el 33.7%, en contraste el ODM que tiene menos programas sociales asociados es el ODM 8, por la propia naturaleza del objetivo.

Cuadro 1
Proporción de programas sociales asociados a uno o más ODM's
Total nacional

Tipo	Total PS en IPRO	ODM1 Pobreza extrema	ODM2 Enseñanza universal	ODM3 Igualdad de género	ODM4 Mortalidad infantil	ODM5 Salud materna	ODM6 Salud	ODM7 Medio ambiente	ODM8 Desarrollo
Entidades Federativas	776	62.0	24.6	33.5	25.2	22.3	19.5	15.8	1.7
Dependencia Federal	49	87.8	14.3	36.7	16.3	16.3	8.2	30.6	2.0
Total	825	63.5	23.9	33.7	24.7	22.0	18.8	16.7	1.7

Las dependencias federales tienen más programas sociales asociados al ODM 1 (625) y al ODM 3 (33.5%), las entidades federativas presentan más programas sociales asociados a los a los ODM's 4y 5 (16.3%).

Gráfica 1
Proporción de programas sociales asociados a uno o más ODM's
Dependencias federales y entidades federativas



ODM 1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre

De acuerdo a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, para este primer objetivo se establecieron tres metas: Reducir a la mitad entre el año de 1990 y el año 2015 el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día; alcanzar el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, incluidas las mujeres y los jóvenes y; reducir a la mitad (1990-2015) el porcentaje de personas que padezcan hambre.

De acuerdo con la información obtenida de la comparación realizada se encontró que la vinculación identificada a nivel nacional, esto es agregando los programas sociales de las siete dependencias federales y las veintiséis de las entidades federativas que conforman la plataforma de los programas sociales de IPRO, se tiene que en un **63.6 por ciento existe esa vinculación, siendo más significativa la asociación en el caso de los programas federales.**

En este sentido se encontró, que **de los programas sociales operados por las instancias del Gobierno Federal incorporadas a la plataforma de IPRO, en el 87.8 por ciento de sus acciones están vinculadas con el primer objetivo de desarrollo del Milenio: destacando los programas operados por la Secretaría de economía, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social y el Sistema para el**



Desarrollo Integral de la familia en los que en el 100 por ciento están orientados a cumplir con algunas de las tres metas de este objetivo; generación de ingresos, empleo y a subsanar el problemas del hambre.

Por lo que se refiere a los programas sociales de la plataforma de IPRO que han incorporado las **26 entidades federativas** participantes, el porcentaje en el que sus programas están **alineados al cumplimiento de las metas del Objetivo 1, es de 62.0 por ciento, destacando el Estado de Guanajuato** con el 100 por ciento, **Estado de México** con el 96.4 por ciento, **Michoacán** con 92.3 por ciento y **Nuevo León y Yucatán** con casi el 91 por ciento con acciones orientadas a este fin.

Actualmente hay información que supone que el cumplimiento de este objetivo puede estar siendo afectado negativamente, como lo muestra el estudio realizado por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) en México y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL)⁹, en el que se muestra que entre el año 2008 y el año 2009, en la población de estrato socioeconómico bajo (clasifican a la población mexicana en 3 estratos: alto, medio y bajo), el porcentaje de hogares que tuvieron dificultad para comprar ropa, zapatos, uniformes, libros o artículos escolares para niños subió de 49 por ciento en 2008 a 68 por ciento en 2009.

En el mismo periodo, el porcentaje de hogares que tuvo problemas para pagar los servicios del hogar, como luz, agua, renta y otros servicios, ascendió a 57 por ciento en el año 2009 contra 41 por ciento en el año 2008.

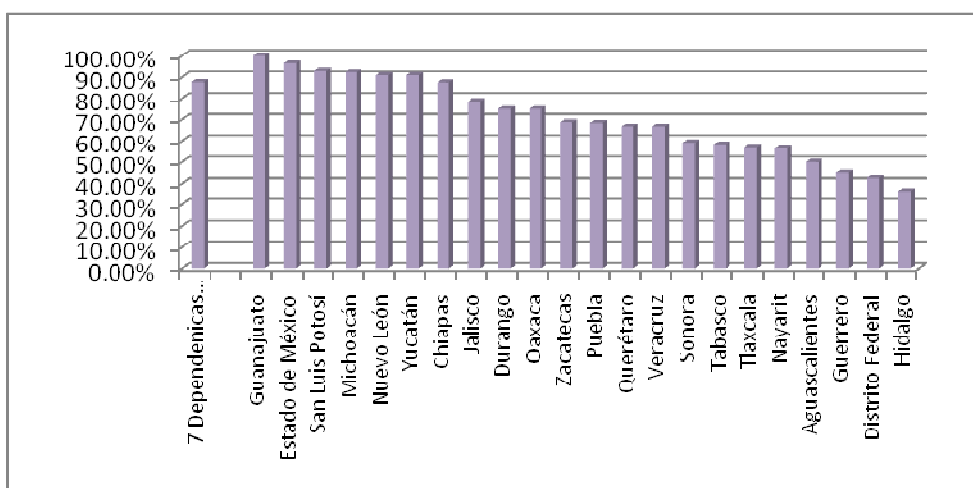
Por otro lado, aquellos hogares en los que se detectó que los menores de 18 años sólo comieron una vez en el día, o dejaron de comer un día completo, subió de 5 por ciento en 2008 a 14 por ciento en el año 2009 y, el porcentaje de hogares en donde a los infantes y adolescentes tuvieron que disminuirles la comida servida, subió del 16 por ciento de los hogares al 25 por ciento de los mismos.

Datos más concretos en la satisfacción de las necesidades alimentarias, arrojan que el porcentaje de hogares con seguridad alimentaria disminuyó de 53 a 43 por ciento entre 2008 y 2009, mientras que la inseguridad alimentaria leve se mantuvo con una ligera mejoría, al pasar en ese periodo de 25 a 23 por ciento. Sin embargo, la inseguridad alimentaria moderada subió de 13 a 16 por ciento y el porcentaje de hogares con inseguridad alimentaria severa, cambió de 8 por ciento en el año 2008 a 17 por ciento en el 2009.

⁹ La niñez y la adolescencia en el contexto de la crisis económica global: el caso de México, (CONEVAL-UNICEF, 2009)

Por lo que respecta a la alimentación de los menores de 18 años, en los hogares que tienen poca variedad en los alimentos, aumentó de 32 al 35 por ciento entre 2008 y 2009. En el mismo periodo, el porcentaje de hogares en donde los menores de edad comieron menos de lo que debían, subió de 14 al 25 por ciento, también el porcentaje de hogares donde los menores de edad, sintieron hambre pero no comieron, subió de 7 a 18 por ciento, mientras que un cambio similar se observó entre los niños y adolescentes que se acostaron con hambre, al pasar de 7 a 15 por ciento entre 2008 y 2009.

Gráfica 2
Programas sociales en IPRO vinculados al ODM 1 - Erradicar la pobreza extrema y el hambre



ODM 2. Lograr la enseñanza primaria universal

Para el segundo Objetivo del milenio se establece una sola meta: Velar por que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria. Para ese fin se pudo encontrar que el **24 por ciento del total de programas sociales dados de alta en IPRO, existen actividades relacionadas con el cumplimiento de este objetivo.**

El tipo de acciones que se toman en cuenta para este objetivo desarrolladas en los programas sociales son aquellas que contribuyen a que los niños puedan asistir a la escuela tale como becas, entrega de útiles y uniformes escolares, los desayunos y comidas y todo tipo de apoyo a los infantes o a las familias orientadas a fortalecer la asistencia escolar.



Analizando la información por ámbitos de gobierno, **la vinculación de las 26 entidades federativas dadas de alta en IPRO, coadyuvan con el 24.6 por ciento, en tanto que los programas del Gobierno Federal contribuyen con el 14.3 por ciento.**

Destacan por su contribución a este objetivo en el ámbito federal el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia que en el 100 por ciento de sus programas se vinculan con este objetivo y, en segundo lugar, se ubica la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas con el 14.3 por ciento.

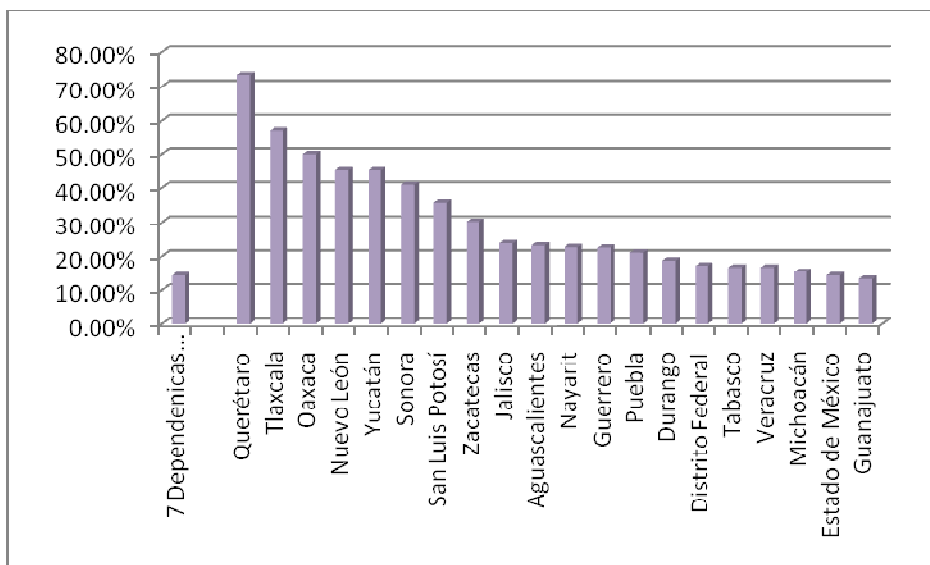
En lo que respecta a las entidades federativas, en las **se detectó mayor grado de vinculación de los programas sociales con los objetivos del milenio en materia educativa fue Querétaro con el 73.3 por ciento, Tlaxcala en el 57.1 por ciento y Yucatán y Nuevo León que tienen un nivel de vinculación del 45.5 por ciento.**

Respecto a la situación que describe en este aspecto el estudio ya citado de UNICEF y CONEVAL, da cuenta de que el porcentaje de hogares en los cuales por falta de dinero dejaron de mandar a los hijos e hijas a la escuela, pasó de 30 por ciento en 2008 a 41 por ciento en el año 2009. Sin embargo, cuando se investiga sobre la asistencia a la escuela en otro apartado del mismo estudio, se encuentra que el porcentaje de asistencia escolar no se ha visto afectado, ya que no se encontraron prácticamente cambios, entre los dos años de estudio.

El porcentaje de hogares con niños y adolescentes entre 3 y 17 años se mantuvo en un 85 por ciento de asistencia a las aulas. Por rangos de edad, se observa que el grupo de 3 a 5 años disminuyó ligeramente, al pasar de 70 por ciento en 2008 a 66 por ciento en el año 2009, mientras que los niños del grupo de 6 a 11 años, se mantuvo prácticamente igual al bajar sólo un punto porcentual de 98 en 2008 a 97 por ciento en 2009.

Para el grupo de edad de 12 a 17 años el porcentaje de asistencia a la escuela, incluso se incrementó de 79 a 82 por ciento en el mismo periodo, seguramente las becas que se han impulsado de manera significativa en la educación media superior han provocado el incremento detectado y la persistencia y aumento en los otros niveles educativos, han contrarrestado los efectos negativos de la crisis económica. Quizá la disminución que se observa en el porcentaje de asistencia a la escuela, en el rango de edad de 3 a 5 obedezca más a dificultades de infraestructura educativa para satisfacer la demanda en preescolar.

Gráfica 3
Programas sociales en IPRO vinculados al ODM 2 - Lograr la enseñanza primaria universal



ODM 3. Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer

El Objetivo número tres tiene únicamente una meta: Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza antes del fin del año 2015.

Para este Objetivo del milenio **el grado de asociación de los programas sociales a esta meta fue de 33.7 por ciento**, es decir, una tercera parte de las acciones de los programas que conforman la plataforma de IPRO impactan en el cumplimiento de este objetivo, **los programas sociales mayormente vinculados al cumplimiento de este objetivo se localizan en las dependencias del Gobierno Federal, en donde el grado de asociación es del 36.7 por ciento, en tanto que en las 26 entidades federativas participantes el grado de relación a este objetivo es del 33.5 por ciento.**

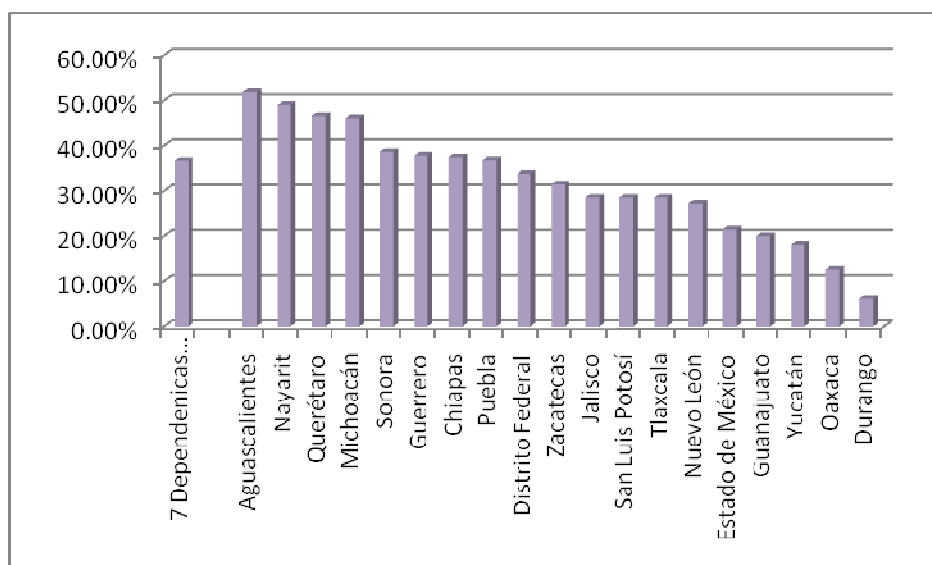
Sobresale el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia, con el 100 por ciento de sus programas ligados al cumplimiento de este meta, mientras que en segundo lugar se coloca la Secretaría de Desarrollo Social con el 47.4 por ciento y en el tercer sitio está la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas con el 28.6 por ciento.

Las entidades federativas que más contribuyen al cumplimiento de este objetivo de equidad de género son Nayarit, Querétaro y el Estado de México con el 49.1, 46.7 y 46.2 por ciento respectivamente.

Es conveniente señalar que aunque la meta establecida en el Objetivo del milenio 3 en cuanto a equidad de género, hace referencia sólo a la equidad al ámbito escolar, cuando se establecen los indicadores éstos tiene una dimensión más amplia, así en el mismo campo educativo se establece como medición de la equidad, no solamente las tasas de cobertura en niveles educativo, si no que incorpora la tasa de alfabetización entre hombres y mujeres de edades comprendidas entre 15 y 24 años.

Asimismo, en el listados de indicadores que se sugiere a los países para el cumplimiento de la meta de equidad de género, incluye la de conocer la proporción de mujeres entre los empleadores remunerados en el sector agrícola y la proporción de puestos, ocupados por mujeres en el parlamento nacional. En el caso concreto de este Objetivo del Milenio estos indicadores fueron tomados en cuenta para encontrar el grado de vinculación con los programas sociales, especialmente aquéllos dirigidos a mujeres para proyectos productivos.

Gráfica 4
Programas sociales en IPRO vinculados al
ODM 3 - Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer





ODM 4. Reducir la mortalidad infantil

El Objetivo 4 tiene como meta reducir en dos terceras partes entre 1990 y el año 2015, la mortalidad de los niños y niñas menores de 5 años. La información que se localizó en la vinculación de los datos en IPRO sobre programas sociales y esta meta, muestra que el **24.7 por ciento de los programas tienen alguna de sus actividades relacionadas con abatir la mortalidad de los infantes.**

En este rubro son **las entidades federativas en donde se detectó una mayor aportación a este objetivo con el 25.2 por ciento de sus programas asociados con éste, mientras que las dependencias federales contribuyen con un porcentaje de 16.3 por ciento.**

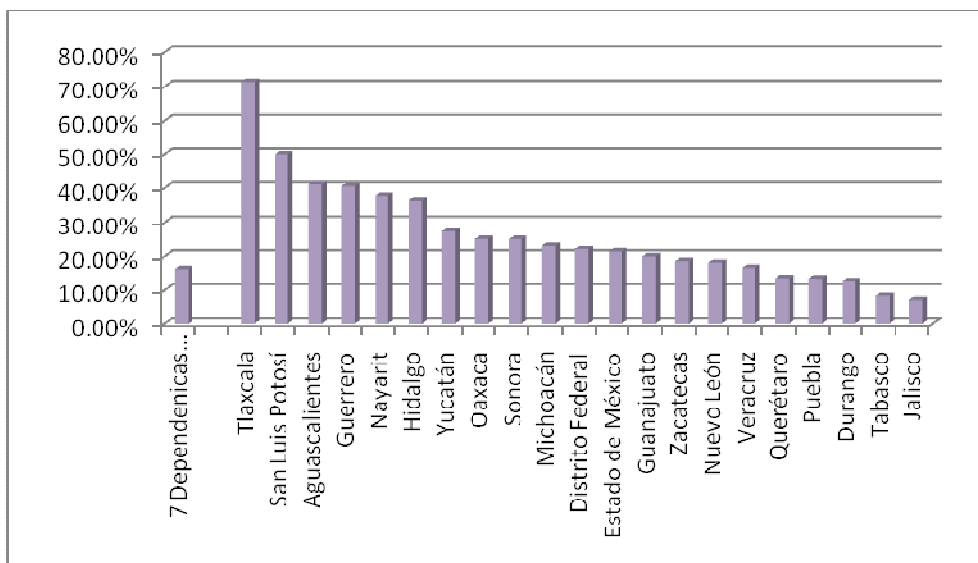
Destacan Tlaxcala con el 71.4 por ciento y San Luis Potosí con el 50.0 por ciento y Aguascalientes y Guerrero en donde alrededor de un 41.0 por ciento de sus programas incorporados a IPRO, están asociados a este Objetivo del milenio.

Las dependencias federales que destacan en el cumplimiento de esta meta son la Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales con el 66.7 por ciento y el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia con el 33.3 por ciento y la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas con el 14.3 por ciento.

Para tener un acercamiento a la forma en que puede estar afectando la situación económica y social del país en este campo de la salud infantil, nuevamente se recurre al estudio citado más arriba de UNICEF y CONEVAL, en el que se detecta que en los gastos relacionados con la salud, el porcentaje de hogares que declararon que por falta de dinero, dejaron de llevar a los niños al doctor o comprarles medicina, pasó de 2008 a 2009 de 35 al 47 por ciento, en tanto que en las actividades relacionados con la recreación, los hogares que tuvieron problemas para satisfacerlas fue de 56 por ciento en el año 2009, contra 46 por ciento en 2008.

Es preciso señalar que la incidencia que se detecta de la Secretaría del Medio Ambiente en el ámbito de la salud, es debido a que para combatir enfermedades consideradas graves como las que se describen en la tercera meta de este Objetivo del milenio son muy importantes los programas sociales que tienen como objetivo la creación de infraestructura para agua potable, drenaje y saneamiento.

Gráfica 5
Programas sociales en IPRO vinculados al
ODM 4 - Reducir la mortalidad infantil



ODM 5. Mejorar la salud materna

En este Objetivo de desarrollo del milenio existen dos metas que consisten en reducir entre el año de 1990 y el año 2015, la mortalidad materna en tres cuartas partes y además lograr, para 2015, el acceso universal a la salud reproductiva.

Al respecto, se encontró que en el universo de programas sociales de la plataforma IPRO que se encuentran vinculados con este Objetivo de Desarrollo del Milenio, el **22.0 por ciento de los mismos, tenían alguna relación con las metas indicadas, siendo las entidades federativas las que contribuyen con el 22.3 por ciento y las dependencias federales con el 16.3 por ciento.**

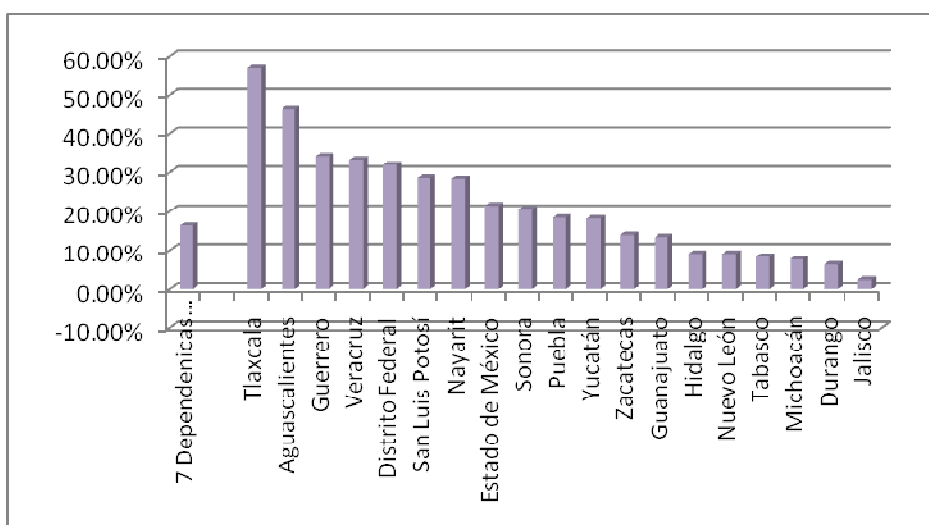
Al comparar los datos por entidad federativa se encontró que los estados que **destacan en este rubro son Tlaxcala con el 57.1 por ciento, Aguascalientes con 46.4 por ciento y Guerrero con el 34.2 por ciento.**

Las dependencias federales **mayormente asociadas en sus programas sociales a estas metas fueron el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia con el 66.7 por ciento de asociación, la Secretaría del Medio**

Ambiente y Recursos Naturales con el 33.3 por ciento y la Comisión Nacional para Desarrollo de los Pueblos Indígenas con el 14.2 por ciento.

Es conveniente señalar que otros programas sociales no registrados como los de la Secretaría de Salud federal, pueden estar incidiendo en las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y por lo tanto no se observe su vinculación, tal es el caso de las metas relacionadas con los objetivos 4, 5 y 6 que están asociados a la salud. Lo mismo sucede en los objetivos asociados con la educación contemplado en los Objetivos del milenio 2 y 3, ya que los programas de la propia Secretaría de Educación Pública en el ámbito federal no está incorporada tampoco a la plataforma de IPRO.

Gráfica 6
Programas sociales en IPRO vinculados al
ODM 5 - Mejorar la salud materna



ODM 6. Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades

Para lograr el Objetivo del milenio 6 se establecieron las siguientes metas: Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la propagación del VIH/SIDA; lograr, para 2010, el acceso universal al tratamiento de la infección por VIH a quienes lo necesiten y; haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves.

El grado de vinculación encontrado en los programas sociales que están asociados a alguna de las tres metas fue de 18.8 por ciento, sobresaliendo

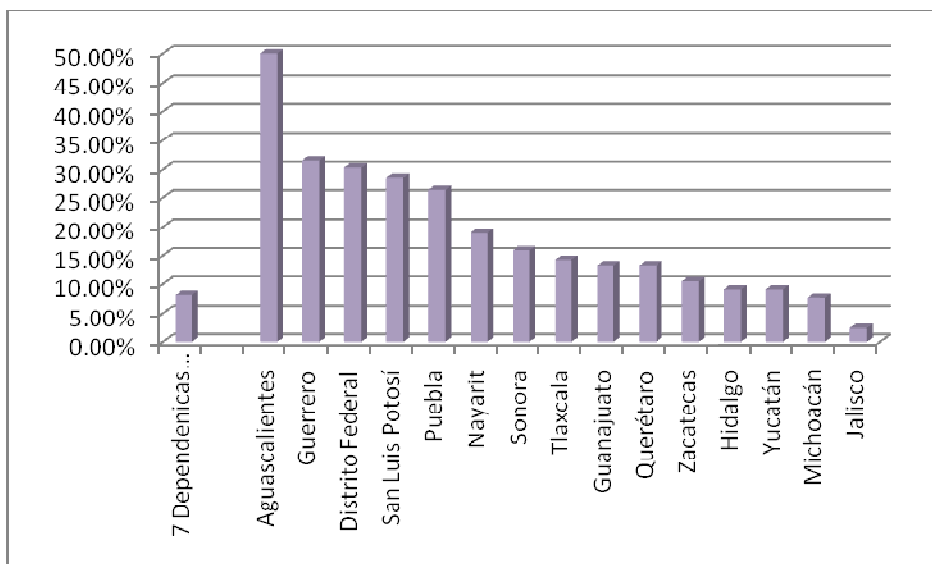
las entidades federativas con 19.5 por ciento, en tanto los programas que operan las instancias federales contribuyen con el 8.2 por ciento.

Los entidades federativas en donde hubo mayor grado de vinculación fueron **Aguascalientes con el 50.0 por ciento, Guerrero con 31.5 por ciento y el Distrito Federal con 30.3 por ciento.**

Por lo que se refiere a las dependencias federales, el mayor grado de vinculación para esta meta fue en los programas sociales que opera el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia con un 66.7 por ciento y, en el caso de las otras dependencias en donde hubo algún grado de asociación, fue en la Secretaría del Medio ambiente y Recursos Naturales con el 16.7 por ciento, en tanto que en la Secretaría de Desarrollo Social el porcentaje fue de 5.3 por ciento.

Como se mencionó en párrafos anteriores, la SEMARNAT tiene programas sociales que se vinculan a este Objetivo debido a que desarrolla acciones encaminadas a la creación de infraestructura para agua potable, drenaje y saneamiento, lo que es importante para prevenir muchas de las enfermedades de la población.

Gráfica 7
Programas sociales en IPRO vinculados al
ODM 6 - Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades



ODM 7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente

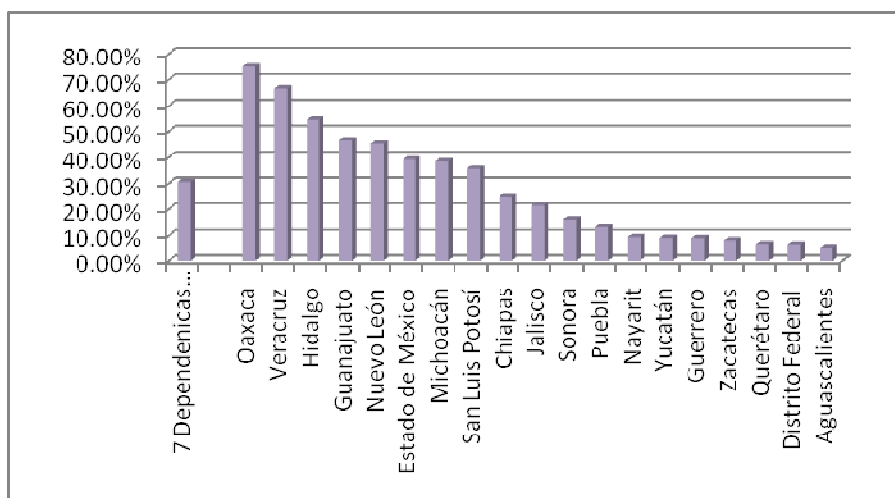
Para el Objetivo de desarrollo del milenio 7 se definieron 4 metas que son las siguientes: Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente; reducir la pérdida de diversidad biológica logrando, para 2010, una reducción significativa en la tasa de pérdida; reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas que carezcan de acceso a agua potable y; haber mejorado considerablemente, para el año 2020, la vida de los que viven en tugurios.

Se detectó que 16.7 por ciento de los programas sociales de IPRO tienen alguna asociación para el cumplimiento de las metas de este Objetivo. **La mayor aportación la hacen los programas sociales de las dependencias federales en un 30.6 por ciento y el 15.8 por ciento de las entidades federativas.**

Es la **Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales la que en un 100 por ciento tiene vinculados sus programas al cumplimiento de alguna de estas cuatro metas**, en tanto que la Secretaría de Desarrollo Social se encontró con un 36.8 por ciento de vinculación y la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas con el 14.3 por ciento.

Los estados que mayor grado de vinculación mostraron fue Oaxaca con el 75.0 por ciento, Veracruz con 66.7 por ciento e Hidalgo con el 54.6 por ciento.

Gráfica 8
Programas sociales en IPRO vinculados al
ODM 7 - Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente



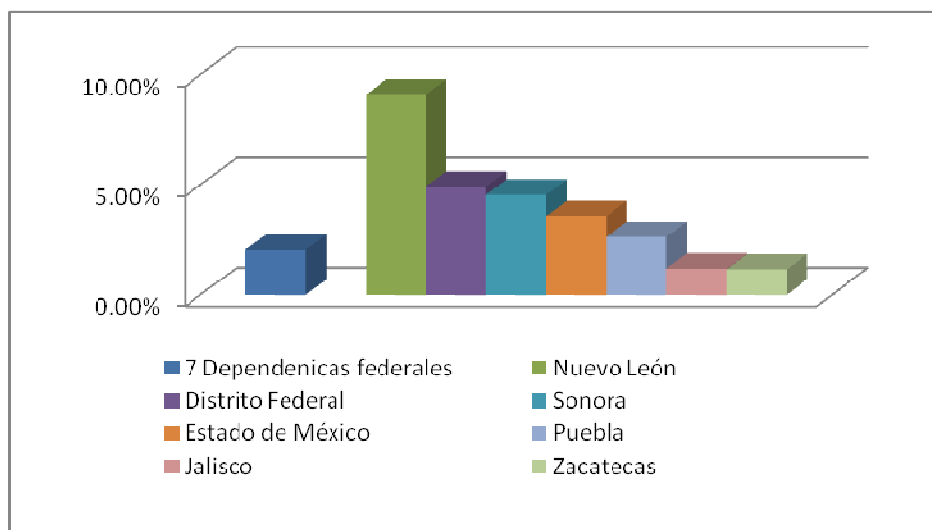
ODM 8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

Para el cumplimiento de este Objetivo de desarrollo del milenio se definió un número muy amplio de metas que tienen un alcance global, por ello mismo, sólo se seleccionaron dos de las metas indicadas para ser consideradas en el presente reporte, ya es factible su aplicación local, como la cooperación de las empresas farmacéuticas para proporcionar acceso a los medicamentos esenciales y la colaboración con el sector privado, para que se puedan aprovechar los beneficios de las nuevas tecnologías, en particular las tecnologías de la información y de las comunicaciones.

La información indica que la vinculación entre los programas sociales que integran la plataforma de IPRO, a este objetivo, **sólo el 1.7 por ciento tienen algún grado de asociación con las dos metas consideradas.**

Un programa de la Secretaría del Trabajo se vincula con este objetivo. Las entidades federativas que mostraron algún grado de vinculación fueron Nuevo León con el 9.1 por ciento, Distrito Federal 5.0 por ciento y Sonora con 4.6 por ciento. Esto está relacionado con la presencia y el papel que tiene el sector privado en su interacción con el sector público.

Gráfica 9
Programas sociales en IPRO vinculados al
ODM 8 - Fomentar una asociación mundial para el desarrollo



Cuadro 2
Proporción de programas sociales asociados a uno o más ODM's
Dependencias federales

Dependencia federal	Total PS en IPRO	ODM1 Pobreza extrema	ODM2 Enseñanza universal	ODM3 Igualdad de género	ODM4 Mortalidad infantil	ODM5 Salud materna	ODM6 Salud	ODM7 Medio ambiente	ODM8 Desarrollo
SECON	3	100.0	0.0	100.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
SAGARPA	8	87.5	12.5	0.0	0.0	0.0	0.0	12.5	0.0
STyPS	3	100.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	33.3
SEMARNAT	6	66.7	0.0	16.7	66.7	33.3	16.7	100.0	0.0
SEDESOL	19	89.5	10.5	47.7	10.5	15.8	5.3	36.8	0.0
DIF	3	100.0	100.0	100.0	33.3	66.7	66.7	0.0	0.0
CDI	7	85.7	14.3	28.6	14.3	14.3	0.0	14.3	0.0

Cuadro 3
Proporción de programas sociales asociados a uno o más ODM's
Entidades federativas

Estado	Total PS en IPRO	ODM1 Pobreza extrema	ODM2 Enseñanza universal	ODM3 Igualdad de género	ODM4 Mortalidad infantil	ODM5 Salud materna	ODM6 Salud	ODM7 Medio ambiente	ODM8 Desarrollo
Aguascalientes	56	50.0	23.2	51.8	41.1	46.4	50.0	5.4	0.0
Coahuila	1	100.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0	0.0
Chiapas	8	87.5	0.0	37.5	0.0	0.0	0.0	25.0	0.0
Distrito Federal	122	42.6	17.2	33.6	22.1	32.0	30.3	6.6	4.9
Durango	16	75.0	18.8	6.2	12.5	6.3	0.0	0.0	0.0
Guanajuato	15	100.0	13.3	20.0	20.0	13.3	13.3	46.7	0.0
Guerrero	111	45.0	22.5	37.8	40.5	34.2	31.5	9.0	0.0
Hidalgo	11	36.4	0.0	0.0	36.4	9.1	9.1	54.6	0.0
Jalisco	84	78.6	23.8	28.6	7.1	2.4	2.4	21.4	1.2
Estado de México	28	96.4	14.3	21.4	21.4	21.4	0.0	39.3	3.6
Michoacán	13	92.3	15.4	46.5	23.1	7.7	7.7	38.6	0.0
Morelos	1	100.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Nayarit	53	56.6	22.6	49.1	37.7	28.3	18.9	9.4	0.0
Nuevo León	11	90.9	45.5	27.3	18.2	9.1	0.0	45.5	9.1
Oaxaca	8	75.0	50.0	12.5	25.0	0.0	0.0	75.0	0.0
Puebla	38	68.4	21.0	36.8	13.2	18.4	26.3	13.2	2.6



Estado	Total PS en IPRO	ODM1 Pobreza extrema	ODM2 Enseñanza universal	ODM3 Igualdad de género	ODM4 Mortalidad infantil	ODM5 Salud materna	ODM6 Salud	ODM7 Medio ambiente	ODM8 Desarrollo
Querétaro	15	66.7	73.3	46.7	13.3	0.0	13.3	6.7	0.0
Quinta Roo	2	50.0	0.0	0.0	50.0	0.0	0.0	100.0	0.0
San Luis Potosí	14	92.9	35.7	28.6	50.0	28.6	28.6%	35.7	0.0
Sinaloa	3	100.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	100.0	0.0
Sonora	44	59.1	41.	38.6	25.0	20.5	15.9	15.9	4.6
Tabasco	6	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Tlaxcala	7	57.1	57.4	28.6	71.4	57.1	14.3	0.0	0.0
Veracruz	6	66.7	16.7	0.0	16.7	33.3	0.0	66.7	0.0
Yucatán	11	90.9	45.5	18.2	27.7	18.2	9.1	9.1%	0.0
Zacatecas	86	68.6	30.3	31.4	18.6	14.0	10.5	8.1	1.2
Total	770	62.0	24.6	33.5	25.9	22.3	19.5	15.8	1.7



Iniciativa para el Fortalecimiento
de la Institucionalidad de los
Programas Sociales

Conclusiones

- En términos generales el 84 por ciento los programas sociales registrados en la plataforma de IPRO tienen un grado de vinculación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
- Con ello se puede afirmar que efectivamente hay una alineación muy alta entre los Objetivos de los programas sociales y las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
- Sólo el 14.0 por ciento del total de programas registrados en la plataforma de IPRO, no tuvo ninguna vinculación con las metas de desarrollo del Milenio lo cual es consecuencia de que la problemática social en los ámbitos locales es mucha más amplia y rebasa las metas del milenio.
- Se pudo detectar, por otro lado que los programas sociales impactan a una o más metas planteadas en los Objetivos del Milenio lo cual demuestra una mayor integralidad en el diseño de algunos programas.
- En muy poco programas sociales se identifica intencionalidad de incidir en las metas del Milenio, lo cual debiera ser una preocupación, en primer lugar por los efectos adversos al logro de las metas como consecuencia de la crisis económica y, en segundo lugar por el periodo tan corto entre el año 2011 y el año 2015 para dar cumplimiento en las metas establecidas
- En cuanto al grado de vinculación se puede afirmar que el mayor nivel de asociación con los Objetivos del Milenio, se detectó en el Objetivo de Desarrollo Uno, en donde el 63.5 por ciento estuvo asociado a uno o más de las metas de este Objetivos.
- El segundo lugar del grado de vinculación se detectó en el Objetivo número 3, relativo a la equidad de género y grado de vinculación ascendió al 33.7% de los programas sociales en IPRO
- Por el contrario el menor nivel de de vinculación que se encontró fue en las metas del objetivos número ocho relacionado con la colaboración entre el sector privado y el sector público para facilitar el acceso a medicamentos esenciales de la población más pobre y el aprovechamiento de los beneficios



de las nuevas tecnologías de la información y de las comunicaciones. El grado de vinculación sólo fue del 1.7 por ciento.

Recomendaciones

1. Darle de manera decidida una orientación a los programas sociales actuales para que asocien sus metas y sus resultados al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
2. En el diseño de los nuevos programas sociales tener como marco de referencia los Objetivos de Desarrollo del Milenio para que contribuyan de manera efectiva al cumplimiento de las metas para el año 2015.
3. Las autoridades de las entidades federativas en las que se inicia nuevos periodos de gobierno, incorporar en sus planes de gobierno la perspectiva los ODMs en sus políticas públicas de manera especial en lo relativo a los servicios y programas sociales.
4. Definir estrategias locales para que en cada entidad federativa se de cumplimiento en las medida de sus alcances presupuestales y de sus posibilidades a la metas de desarrollo de los Objetivo de Desarrollo del Milenio. Lograr el cumplimiento de las metas para el año 2015 de manera general es engañoso, porque impide ver las realidades locales.
5. Adoptar el enfoque de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, implica necesariamente la atención de los problemas más grandes de la humanidad como es la pobreza extrema y el hambre. Por ello se sugiere, conocer de manera objetiva en qué situación se encuentra cada una de las entidades federativas y de manera rigurosa darle seguimientos específicos a cada uno de los indicadores para realmente poder avanzar.
6. Es importante conocer con todo detalle cual es la situación a nivel regional, estatal y municipal sobre los niveles de pobreza y de hambre y puede ser riesgoso basares en los indicadores que se obtienen de promedios nacionales porque son datos que ocultan las desigualdad entre regiones en el país.
7. El nivel de incidencia de la operación de los programas sociales en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, puede ser alta, poca o nula, sobre todo en



aquellos programas incorporados a IPRO con poca cobertura poblacional, bajo presupuesto y de poca duración, por lo que es pertinente que desde el diseño de éstos se considere la posibilidad de estar asociados a los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

8. El compromiso de los gobernantes en los tres niveles de gobierno con los Objetivos del Milenio debiera ser un compromiso ético y social que debiera forma parte importante de su agenda de trabajo.



Anexo 1

Nota metodológica

La base conceptual que sustenta este trabajo es la premisa de que los programas sociales son la base instrumental que utilizan los tres niveles de gobierno para operar una parte importante de la política social. Especialmente aquellos ámbitos relacionados con la asistencia social, la atención a grupos de población vulnerable y de manera general la atención a los pobres.

De esta manera se entiende que los programas sociales son el medio utilizado por las instancias de gobierno de cualquier nivel para la atención a las personas que presentan las necesidades más urgente a resolver. En este sentido también se supone que hay una gran coincidencia entra el universo de programas sociales que están en operación en México con los Objetivos de Desarrollo del Milenio en cuanto a propósitos, población objetivo, tipo de apoyo y de alguna manera esto se sintetiza en que están enfocados al desarrollo de los derechos básicos de la población, por lo que de manera natural, la mayor parte de los programas sociales debieran estar alineados con Objetivos del Milenio asumido por la Asamblea de la Naciones Unidas en el año 2000.

El método de trabajo que se desarrolló para encontrar la vinculación de los programas sociales incorporados por las entidades federativas y las dependencias federales a la plataforma de IPRO, y los Objetivos de Desarrollo del Milenio, consistió en una revisión exhaustiva del contenido de los compromisos asumidos por los países ante la Asamblea de las Naciones Unidas. Ello permitió contar una referencia muy precisa que sirvió como elemento de contraste con el contenido de los programas sociales de la plataforma IPRO.

Se revisó también de manera amplia las características más importantes de los programas operados de aquellas entidades federativas que tienen un número amplio de programas para conocer a detalle su contenido, como es el caso del Distrito Federal, Guerrero, Estado de México, Nayarit y alrededor 5 entidades más. Esta revisión permitió seleccionar las características que serían tomadas en cuenta para confrontarlas con las metas que tienen cada uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Como consecuencia de esta revisión y análisis de las características principales de ambas dimensiones de comparación, se seleccionaron los parámetros que sirvieron de contraste: en el caso de los Objetivos de Desarrollo del Milenio fueron los ocho objetivos y las Metas de cada uno de ellos y en el caso de los Programas



sociales registrados en IPRO fueron los tipos de apoyo, la población el objetivo, el sector en que se ubica y otras características (Anexo 1).

Como resultado de este trabajo se elaboró una matriz con referentes definidos que sintetizaban el vínculo que determinaría el grado de vinculación. Se realizó de manera electrónica el procesamiento y se emitieron los primeros cuadros de vinculación.

Para garantizar que la vinculación fuera lógica se hizo una revisión de cada uno de los objetivos que tienen los programas sociales de la plataforma IPRO y se identificó si efectivamente se vinculaba con las metas que de manera electrónica le fue asignada. Se hicieron las correcciones pertinentes y se volvieron a generar los cuadros de salida que establecen los grados de vinculación a nivel de cada uno de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Es preciso aclarar que un programa social registrado en la plataforma de IPRO, puede estar vinculado con varios objetivos y a la vez vincularse con alguna de sus metas o con todas. Esto es así porque la mayoría de los programas sociales tienen un diseño conceptual y operativo que no se propone como objetivo específico el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, aunque hay algunos programas sociales, muy pocos, que coinciden.

Por ello, el grado de vinculación está definido como el porcentaje de incidencias que se detectaron de cada uno de los programas sociales sobre las 17 metas consideradas para este estudio respecto a las incidencias totales.

Anexo 2

Requerimientos de información de los programas sociales en IPRO para vincularlos con los Objetivos del Desarrollo del Milenio

Objetivo	Meta	Población objetivo	Tipo de apoyo	Sector	Palabras clave del objetivo del programa
1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre	1.A Reducir a la mitad (1990-2015) el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día	- Pobres - Marginados - Grupos vulnerables - Todas	- - Transferencias en efectivo - Becas - Infraestructura - Créditos - Despensas - Ayudas económicas	- Todos	- Pobreza - Extrema pobreza - Marginación - Desprotegidos - Personas en desamparo - Hambre
	1.B Alcanzar el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, incluidas las mujeres y los jóvenes	- Juventud - Mujeres - Hombres - Adultos mayores - Población con alguna discapacidad - Indígenas - Familias - Empresarios y empresarias - Jornaleros	- Créditos - Financiamiento - Becas - Talleres - Cursos de capacitación - Pláticas - Asistencia técnica - Foros	- Trabajo - Desarrollo productivo - Infraestructura social - Agropecuario - Asistencia social -	- Empleo - Actividad productiva - Trabajo - Empresas - Salarios - Seguridad social
	1.C Reducir a la mitad (1990-2015) el porcentaje de personas que padezcan hambre	- Infancia - Todos los demás grupos	- Despensas - Sobres alimenticios - Papillas	- Alimentación - Asistencia social - Agropecuario - Educación	- Hambre - Alimentos - Ayuda alimentaria
2. Lograr la enseñanza primaria universal	2.A Velar por que, para el año 2015, los niños y las niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria	- Infancia - Analfabetas - Jóvenes - Docentes - Directores de escuela	- Becas - Cursos - Talleres - Foros - Seminarios - Infraestructura	- Educación - Asistencia social - Infraestructura social	- Población escolar - Niveles educativos - Eficiencia terminal - Reprobación - Deserción escolar
3. Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer	3.A Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el año 2005, y en todos los niveles de la enseñanza antes del fin del año 2015	- Niñas - Mujeres - Adultas mayores	- Transferencias monetarias - Becas - Ayudas en general - Talleres - Pláticas - Seminarios - Ayuda psicológica - Cursos	- Asistencia social - Desarrollo Social - Educación - Trabajo - Agropecuario	- Equidad - Mujeres - Género - Enseñanza

Objetivo	Meta	Población objetivo	Tipo de apoyo	Sector	Palabras clave del objetivo del programa
4. Reducir la mortalidad infantil	4.A Reducir en dos terceras partes (1990-2015), la mortalidad de los niños menores de 5 años	-Niños y niñas menores de 5 años -Pobres -Indígenas menores de 5 años -Mujeres -Médicos	-Vacunas -Medicamentos -Cursos de higiene -Agua potable -Atención médica -Unidades médicas -Estudios clínicos -Hospitalización	-Salud -Asistencia social -Infraestructura social -Vivienda -Desarrollo Social -Alimentación	-Enfermedades infantiles -Mortalidad infantil -Vacunas -Alimentación materna
5. Mejorar la salud materna	5.A Reducir (1990-2015), la mortalidad materna en tres cuartas partes	-Mujeres -Madres -Médicos -Trabajadoras de la salud -Enfermeras	-Paquetes de salud -Medicinas -Tratamientos médicos -Transferencias monetarias -Consultas médicas -Estudios clínicos -Hospitalización -Material para cirugía	-Salud -Asistencia social -Infraestructura social -Vivienda -Desarrollo Social -Alimentación	-Enfermedades por maternidad -Mortalidad materna -Mujeres embarazadas -Mujeres en periodo de lactancia -Alimentación materna
	5.B Lograr, para 2015, el acceso universal a la salud reproductiva	-Mujeres -hombres -jóvenes -toda la población en edad reproductiva	-Clínicas -Hospitales -Cursos -Talleres -Medicamentos -Transferencias monetarias	-Salud -Infraestructura social -Asistencia social -Desarrollo Social	-Edad reproductiva -Planeación poblacional -Derecho a la salud
6. Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades	6.A Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la propagación del VIH/SIDA	-Jóvenes -Población migrante -mujeres -niños y niñas -población en general	-Condomes -Todo tipo de preservativo -Anticonceptivos -Cursos -Talleres -Transferencias monetarias	-Salud -Asistencia social -Desarrollo social -Educación	-SIDA -VIH -Anticonceptivos -Condomes
	6. B Lograr, para 2010, el acceso universal al tratamiento de la infección por VIH a quienes lo necesiten	-Población en general -portadora del VIH -Jóvenes	-Consultas médicas -Medicamentos -Transferencias monetarias	Salud -Asistencia social -Desarrollo social -Educación -Infraestructura social	-SIDA -VIH -Anticonceptivos -Condomes

Objetivo	Meta	Población objetivo	Tipo de apoyo	Sector	Palabras clave del objetivo del programa
	6.C Haber detenido y comenzado a reducir, para el año 2015, la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves	-Niños y niñas -Población vulnerable -Pobres -Marginados	-Vacunas -Medicamentos para enfermedades graves -Consultas médicas -Transferencias monetarias	Salud -Asistencia social -Desarrollo social -Educación - -Infraestructura social	-Paludismo -Tuberculosis -Malaria -enfermedades graves
7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente	7.A Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente	-Productores en general -Productores agropecuarios -Productores agrícolas -Indígenas -Pobladores que tienen bosques	-Infraestructura -Subsidios -Ayuda en especie -Capacitación -Financiamiento	-Desarrollo productivo -Agropecuario - -Infraestructura social -Desarrollo social -Trabajo -Vivienda	-Bosques -Mejoramiento de tierras -Medio ambiente -Flora y fauna -Dióxido de carbono -Acumulación de gases -Contaminación por ozono
	7. B Reducir la pérdida de diversidad biológica logrando, para 2010, una reducción significativa en la tasa de pérdida	Productores en general -Productores agropecuarios -Productores agrícolas -Indígenas -Pobladores que tienen bosques	-Infraestructura -Subsidios -Ayuda en especie -Capacitación -Financiamiento	-Desarrollo productivo -Agropecuario - -Infraestructura social -Desarrollo social -Trabajo -Vivienda	-Bosques -Mejoramiento de la biodiversidad -Medio ambiente -Flora y fauna -Reforestación
	7.C Reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas que carezcan de acceso a agua potable	-Pobre -Marginada -Indígena -Rural -Extrema pobreza	-Infraestructura -Redes de agua potable -Fuentes de abastecimiento de agua -Vivienda -Mejoramiento de vivienda	- -Infraestructura social -Trabajo -Asistencia social -Educación -Salud	-Agua potable -Abasto de agua -Drenaje -Red de agua potable
	7.D Haber mejorado considerablemente, para el año 2020, la vida de por lo menos 100 millones de habitantes de tugurios	-Pobres urbanos -Pobres rurales -Pobres -Pobreza extrema -Grupos vulnerables	-Infraestructura -Títulos de propiedad -Vivienda -Mejoramiento de vivienda -Espacios recreativos -Servicios de saneamiento	- -Infraestructura social -Deporte -Cultura -Educación -Asistencia Social -Salud	-Rehabilitación de espacios públicos -Espacios públicos -Vivienda -Mantenimiento de vivienda -Mejoramiento de servicios públicos
8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo	8. E En cooperación con las empresas farmacéuticas, proporcionar acceso a los medicamentos esenciales en los países en desarrollo	-Pobres -Pobreza extrema -Adultos mayores -Niños y niñas	-Medicamento esenciales -Transferencias monetarias	-Asistencia social -Salud -Desarrollo social	-Farmacéuticas -Convenios con empresas farmacéuticas -Medicamentos esenciales



	<p>8. F En colaboración con el sector privado, velar por que se puedan aprovechar los beneficios de las nuevas tecnologías, en particular de las tecnologías de la información y de las comunicaciones</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Pobres - Pobreza extrema - Indígenas - Maestros 	<ul style="list-style-type: none"> - Líneas telefónicas - Acceso a internet - Acceso a teléfonos celulares 	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo social - Asistencia social - Educación 	<ul style="list-style-type: none"> - Sector privado - Convenios con empresarios - Tecnologías de la información - Comunicaciones
--	--	--	---	---	--



Referencias bibliográficas

- CEPAL. El progreso en América Latina y el Caribe hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Desafíos para lograrlos con igualdad, julio 2010.
- CONEVAL-UNICEF. La niñez y la adolescencia en el contexto de la crisis económica global: el caso de México. 2009.
- Gobierno Federal. Gabinete de Desarrollo Humano y Social y la Comisión Intersecretarial de Desarrollo Social. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio en México: Informe de Avance. México, 2006.
- Naciones Unidas. Informe de los Objetivos de Desarrollo del Milenio 2010.
- Naciones Unidas. Quincuagésimo quinto periodo de sesiones de la Asamblea General de las, 8 de septiembre de 2000 (8ª. Sesión plenaria).
- Naciones Unidas. Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, Monterrey, México, marzo, 2002.
- Naciones Unidas. Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible celebrada en Johannesburgo, Sudáfrica, agosto, 2002
- Naciones Unidas. Resolución aprobada por Asamblea General de las Naciones Unidas en su Sexagésimo quinto periodo de sesiones. Septiembre de 2010.
- Transparency International. El catalizador contra la corrupción: alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 2015. Berlín, Alemania, 2010.