

**Transparencia Mexicana
Unidad de Política Social**

**Serie analítica sobre los programas sociales
registrados en IPRO**

Segundo atributo de institucionalidad de los
programas sociales
Lineamientos

Mayo 2013



www.tm.org.mx
[@integridadMX](https://twitter.com/integridadMX)



Los datos que se presentan en el siguiente documento fueron extraídos de la base de datos de la Iniciativa para el Fortalecimiento de la Institucionalidad de los Programas Sociales (IPRO).

Esta iniciativa impulsada por Transparencia Mexicana y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) desde 2008 ha logrado conformar una base de datos única que integra y sistematiza la información más actualizada sobre los programas sociales que operan en México. Al día de hoy, IPRO ha permitido obtener información de más de 2,600 programas sociales.

Para mayor información visita:
www.programassociales.org.mx




Transparencia Mexicana A.C.
Unidad de Política Social

Documento de trabajo: Serie analítica sobre la institucionalidad de los programas.

Transparencia Mexicana, capítulo nacional de Transparencia Internacional (TI), fue fundada en 1999. Transparencia Mexicana es una organización no gubernamental que enfrenta el problema de la corrupción desde una perspectiva integral, a través de políticas públicas y actitudes privadas que van más allá de la consigna política para generar cambios concretos en el marco institucional y en la cultura de la legalidad en México.

www.tm.org.mx

www.transparency.org

 facebook.com/TransparenciaMexicana

 @IntegridadMx



Transparencia Mexicana

La Iniciativa para el Fortalecimiento de la Institucionalidad de los Programas Sociales (IPRO) es la plataforma web que integra información pública, imparcial e independiente, sobre los programas sociales en México (www.programassociales.org.mx) impulsada desde el 2008 por parte de Transparencia Mexicana (TM), capítulo nacional de Transparencia Internacional, y el Programas de las Naciones Unidas para el Desarrollo en México (PNUD).

IPRO tiene como objetivo el contribuir a reforzar los criterios de protección de los programas sociales a través del fortalecimiento de su institucionalidad. La institucionalidad de los programas sociales permite dar mayor solidez a la política social y con ello prevenir la discrecionalidad y arbitrariedad en la operación de los programas sociales.

El gobierno federal y los gobiernos estatales participan, de manera voluntaria, incorporando la información de sus programas sociales en la plataforma. Esta base de datos concentra información actualizada sobre los programas sociales en operación a nivel nacional, lo que permite conocer la oferta de programas sociales que existen en el país y cómo funcionan en tiempo real.

El presente documento se centra en el análisis de patrones por orden de gobierno, por entidad federativa y por sector del segundo atributo de institucionalidad de los programas sociales: **lineamientos**.

Segundo atributo: Lineamientos

- 72% del total de programas sociales vigentes registrados en IPRO cumple con el atributo de institucionalidad de lineamientos.
- 88% del total de programas sociales vigentes registrados en IPRO con cobertura en la Federación cumple con el atributo de institucionalidad de lineamientos.
- 74% del total de programas sociales vigentes registrados en IPRO con cobertura en las entidades federativas cumple con el atributo de institucionalidad de lineamientos.
- 100% de los programas sociales vigentes registrados cumple con lineamientos en 4 entidades federativas (Aguascalientes, Baja California, Estado de México e Hidalgo).
- En Coahuila de Zaragoza ninguno de los 14 programas sociales vigentes registrados cumplen con el atributo de lineamientos.
- 88% de los programas sociales vigentes registrados del sector de vivienda cumple con lineamientos.
- La mitad de los programas sociales vigentes registrados en IPRO del sector deporte y del sector cultura cumple con dicho atributo de institucionalidad.

¿Cómo contribuyen los lineamientos a la institucionalidad de los programas sociales en México?

Los lineamientos son uno de los veinte atributos de institucionalidad de los programas sociales definidos por Transparencia Mexicana y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en el marco de la Iniciativa para el Fortalecimiento de la Institucionalidad de los Programas Sociales (IPRO).

Los lineamientos son las metodologías, manuales de operación, manuales de procedimientos, formatos, acuerdos y convenios de los programas sociales en México.

Análisis del atributo de lineamientos por cobertura y por sector de los programas sociales en México

La serie analítica sobre los programas sociales en México por atributo a partir de la base de datos de IPRO se realizó con la información actualizada por el gobierno federal y los gobiernos estatales al 13 de mayo de 2013. Para esta fecha había 1,561 programas sociales registrados en IPRO como vigentes.¹

Del total de 1,561 programas sociales registrados en IPRO como vigentes al 13 de mayo de 2013 1,117 programas sociales cumplen con el atributo de institucionalidad de lineamientos; esto es el 72%. La probabilidad de que un programa

¹ Incluye los programas sociales registrados para los cuales no ha habido modificación de la vigencia para ser considerados como no vigentes.

social vigente cuenta con lineamientos varía entre sectores. El 88% de los programas sociales vigentes registrados del sector de vivienda cuenta con lineamientos mientras que sólo 5 de cada 10 programas sociales vigentes registrados en IPRO de los sectores de deporte y de cultura cumplen con dicho atributo de institucionalidad.

Tabla 1. Programas sociales que cumplen con el segundo atributo de institucionalidad por sector que atienden.

Sector	Total de programas sociales vigentes registrados (PSVR)	PSVR con lineamientos	% PSVR por sector con lineamientos
Agropecuario	84	62	73.81
Alimentación	52	32	61.54
Asistencia Social	325	234	72.00
Cultura	32	16	50.00
Deporte	65	32	49.23
Desarrollo Productivo	76	51	67.11
Desarrollo Social	275	178	64.73
Educación	376	291	77.39
Infraestructura Social	36	31	86.11
Salud	148	111	75.00
Trabajo	35	29	82.86
Vivienda	57	50	87.72
Total	1561	1117	71.56

Fuente: Iniciativa para el Fortalecimiento de la Institucionalidad de los Programas Sociales (IPRO) www.programassociales.org.mx

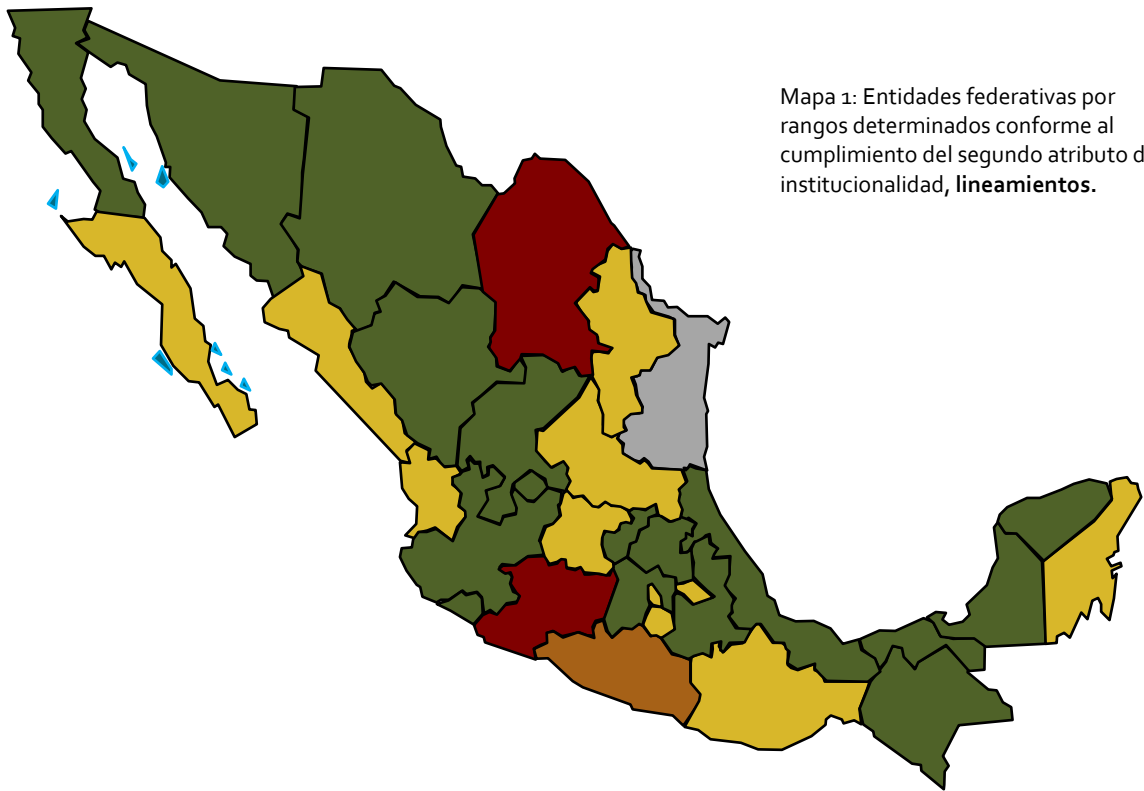
El cumplimiento de los programas sociales vigentes registrados del atributo de lineamientos también varía por orden de gobierno responsable del programa social registrado. El 88% de los programas sociales vigentes registrados de la Federación en IPRO al 13 de mayo de 2013 cumplen con el atributo de lineamientos mientras que en promedio sólo lo hace el 74% del total registrado de programas sociales vigentes de las entidades federativas. En 4 entidades federativas el 100% de los programas sociales vigentes cumple con lineamientos (Aguascalientes, Baja California, Estado de México e Hidalgo) mientras que en Coahuila de Zaragoza ninguno de los 14 programas sociales vigentes registrados cumplen con el atributo de lineamientos.

Tabla 2. Programas sociales que cumplen con el segundo atributo de institucionalidad por entidad federativa.

Entidad federativa	PSVR por entidad federativa	PSVR con lineamientos	% PSVR por entidad federativa con lineamientos
Baja California	16	16	100.00
Baja California Sur	3	2	66.67
Campeche	22	21	95.45
Chiapas	10	8	80.00
Chihuahua	33	28	84.85
Coahuila de Zaragoza	14	0	0.00
Colima	20	17	85.00

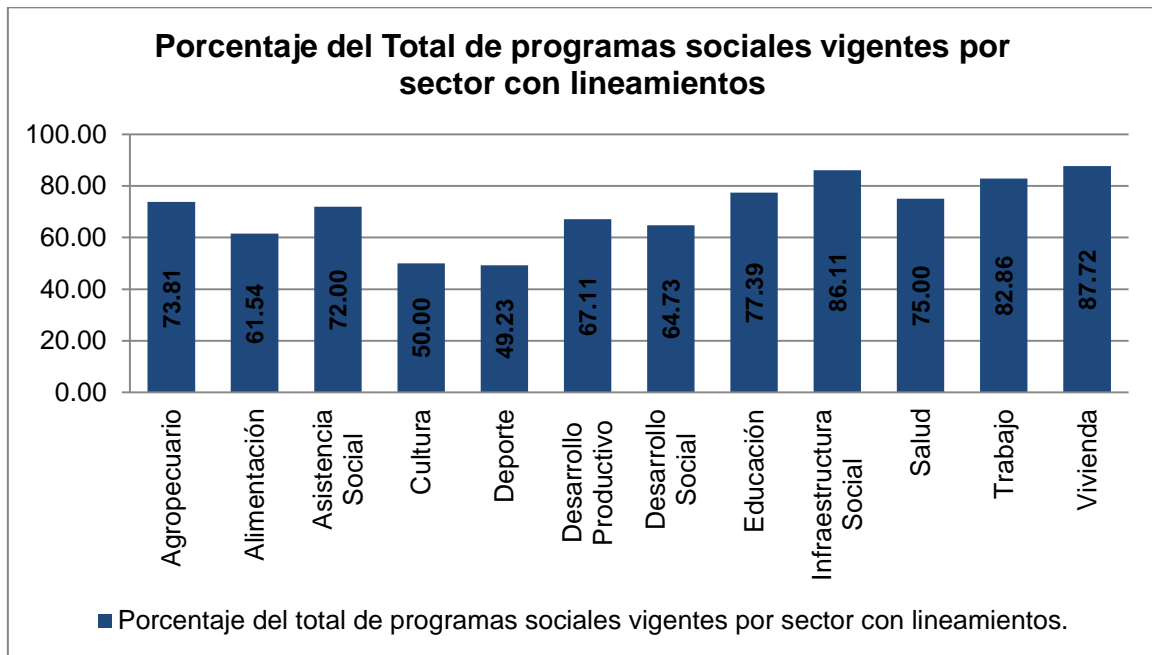
Entidad federativa	PSVR por entidad federativa	PSVR con lineamientos	% PSVR por entidad federativa con lineamientos
Distrito Federal	194	125	64.43
Durango	41	36	87.80
Estado de México	25	25	100.00
Guanajuato	30	20	66.67
Guerrero	172	81	47.09
Hidalgo	8	8	100.00
Jalisco	106	92	86.79
Michoacán	16	4	25.00
Morelos	5	3	60.00
Nayarit	66	35	53.03
Nuevo León	7	4	57.14
Oaxaca	10	7	70.00
Puebla	67	62	92.54
Querétaro	19	17	89.47
Quintana Roo	11	7	63.64
San Luis Potosí	21	14	66.67
Sinaloa	228	129	56.58
Sonora	39	38	97.44
Tabasco	37	33	89.19
Tamaulipas			
Tlaxcala	50	26	52.00
Veracruz	75	74	98.67
Yucatán	11	9	81.82
Zacatecas	102	82	80.39
Federación	73	64	87.67
Total	1561	1117	71.56

Fuente: Iniciativa para el Fortalecimiento de la Institucionalidad de los Programas Sociales (IPRO)
www.programassociales.org.mx

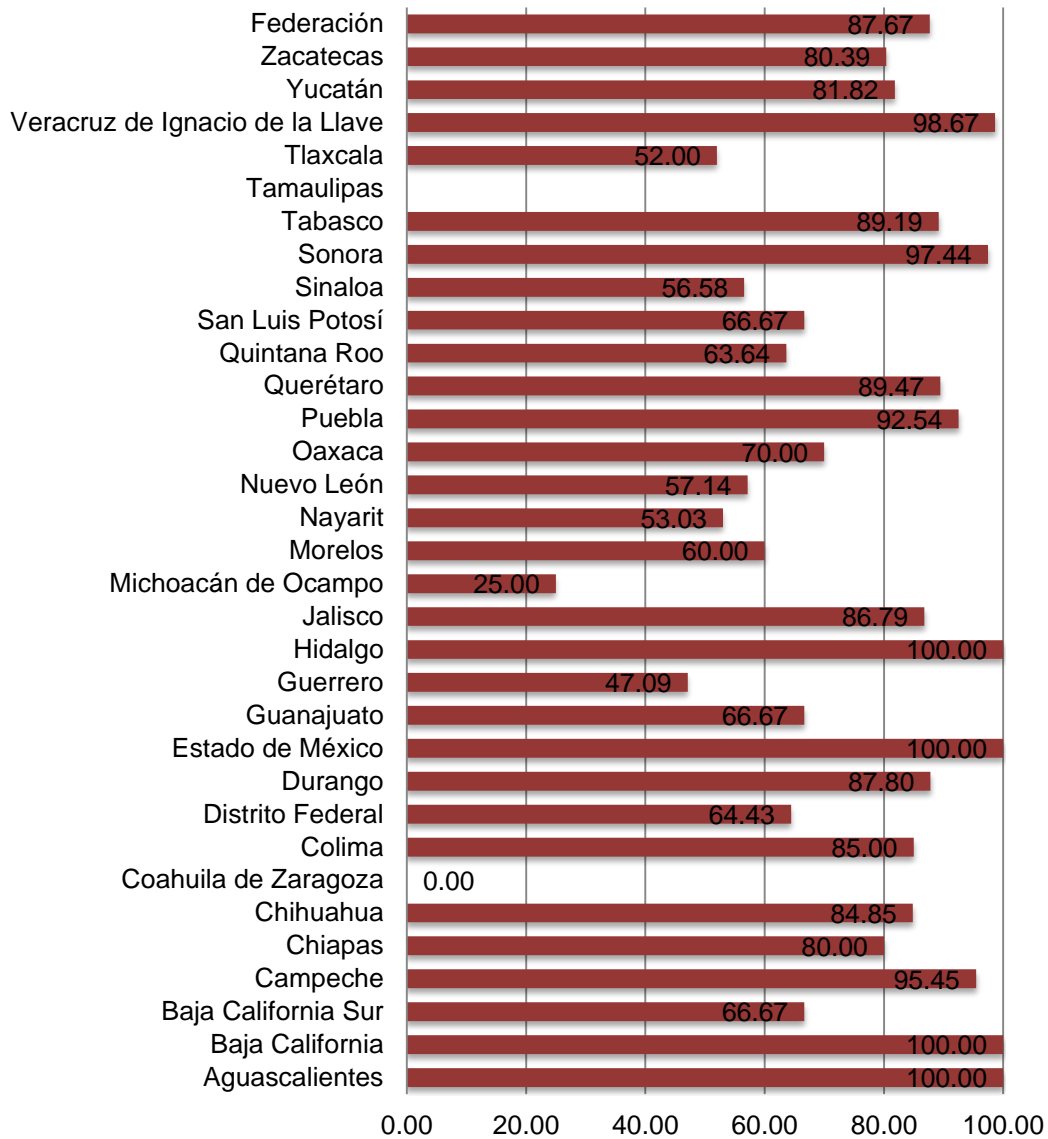


- 75.1% al 100% de los programas sociales cumple con el segundo atributo
- 50.1% al 75% de los programas sociales cumple con el segundo atributo
- 25.1% al 50% de los programas sociales cumple con el segundo atributo
- 0% al 25% de los programas sociales cumple con el segundo atributo

Anexo 1. Porcentaje del total de programas sociales vigentes por sector y por entidad federativa con lineamientos



Porcentaje del total de programas sociales vigentes por entidad federativa con lineamientos



■ Porcentaje del total de programas sociales vigentes por entidad federativa con lineamientos